

Эконом...

**АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.02.2019 № 90

Об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь постановлением Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 г № 40 «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области», **п о с т а н о в л я ю:**

1. Создать в администрации Алексеевского муниципального района систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области (Приложение).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному размещению на сайте Алексеевского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы Алексеевского
муниципального района



Р.И.Зрянин

Н.Н.Никифорова
та-7

Разослано: в дело-2, отдел экономики-1, отдел делопроизводства-1, отдел по с/х и зем-1, финансовый отдел-1, редакция-1.

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Алексеевского муниципального района
от 19.02.2019 № 90

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области (далее – Положение)

I. Общие положения

1. Положение об организации в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1) «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) «антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

3) «антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

4) «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса;

5) «коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

6) «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

7) «риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

8) «уполномоченное структурное подразделение» – структурное подразделение, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
 3) контроль за соответствием деятельности администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса администрация Алексеевского муниципального района Волгоградской области руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информационная открытость функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса осуществляется главой Алексеевского муниципального района Волгоградской области, который:

1) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Функции уполномоченного структурного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса,

распределяются между структурными подразделениями администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области в соответствии с их компетенцией: отделом экономики и управления муниципальным имуществом, отделом делопроизводства и кадровой работы, финансовым отделом, отделом по сельскому хозяйству и землепользованию. Уполномоченное должностное лицо - заместитель главы Алексеевского муниципального района – начальник отдела экономики и управления муниципальным имуществом.

7. К компетенции уполномоченного должностного лица, относятся следующие функции:

1) представление главе Алексеевского муниципального района Волгоградской области на утверждение акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год, на подписание доклада об антимонопольном комплаенсе;

2) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Алексеевского муниципального района

3) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

4) организация обучающих мероприятий по антимонопольному комплаенсу.

8. К компетенции отдела делопроизводства и кадровой работы относятся следующие функции:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом III настоящего Положения;

2) информирование заместителя главы Алексеевского муниципального района – начальника отдела экономики и управления муниципальным имуществом о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3) участие в разработке процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

4) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса.

5) консультирование муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом, в пределах компетенции, установленный настоящим пунктом.

6) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области, разработка предложений по их исключению;

7) участие в разработке процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

8) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

9) ознакомление муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области с актом об организации антимонопольного комплаенса;

10) организация обучающих мероприятий по антимонопольному комплаенсу;

11) консультирование муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом, в пределах компетенции, установленный настоящим пунктом.

9. К функциям структурных подразделений, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, относятся:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом III настоящего Положения;

- составление карты рисков;

- подготовка предложений в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год.

10. К компетенции отдела экономики и управления муниципальным имуществом относятся следующие функции:

1) подготовка акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса и представление уполномоченному должностному лицу;

2) подготовка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год и представление его уполномоченному должностному лицу;

3) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его уполномоченному должностному лицу.

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом III настоящего Положения;

5) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

6) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

7) консультирование муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного комплаенса, в пределах компетенции, установленных настоящим пунктом.

11. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - общественный совет при администрации Алексеевского муниципального района.

12. К функциям коллегиального органа относятся:

- 1) рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проводятся:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;
- 4) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в срок не позднее 20 декабря отчетного года (промежуточный отчетный период – с 01 января по 19 декабря отчетного года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), реализуются следующие мероприятия:

- 1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее – перечень нарушений).
- 3) предоставление перечня нарушений в отдел экономики и управления муниципальным имуществом

15. При проведении анализа нормативных правовых актов администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области отделом делопроизводства и кадровой службы совместно с подразделениями,

реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление в отдел экономики и управления муниципальным имуществом доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты не позднее 20 июля (за период – первое полугодие текущего года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период).

16. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области отдела делопроизводства и кадровой службы совместно со структурными подразделениями реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

3) представление в отдел экономики и управления муниципальным имуществом информации о проведенной оценке поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта не позднее 20 июля (за период – первое полугодие текущего года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период).

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области отделом делопроизводства и кадровой службы совместно со структурными подразделениями, реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

3) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области;

4) представление в отдел экономики и управления муниципальным имуществом аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики не позднее 20 июля (за период – первое полугодие текущего года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период).

18. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства в соответствующих сферах деятельности, проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

19. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составляются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению и представляются в отдел экономики и управления муниципальным имуществом не позднее 25 декабря текущего года.

21. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

22. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями ежегодно разрабатываются предложения в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению и предоставляется в отдел экономики и управления муниципальным имуществом не позднее 25 декабря текущего года.

23. Отдел экономики и управления муниципальным имуществом на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

24. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

25. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области в целом.

26. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

27. Заместитель главы Алексеевского муниципального района - начальник отдела экономики и управления муниципальным имуществом ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

4) информацию о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться заместителем главы Алексеевского муниципального района - начальником отдела экономики и управления муниципальным имуществом в коллегиальный орган на утверждение не позднее 25 января года, следующего за отчетным.

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным направляется администрацией Алексеевского муниципального района Волгоградской области в комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

Приложение 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации Алексеевского
муниципального района Волгоградской области

Карта рисков

№ п/п	Уровни рисков	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

✓ ✓ ✓

Приложение 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации Алексеевского
муниципального района Волгоградской области

План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок	Показатель