

8

**АЛЕКСЕЕВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА**  
**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 17.02.2020 г. № 4/49

О работе Ревизионной  
комиссии за 2019 год

Заслушав информацию об итогах работы Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района за 2019 год, представленную председателем Ревизионной комиссии Поповой В.С., Алексеевская районная Дума **р е ш и л а:**

1. Принять к сведению отчет о работе Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района за 2019 год (прилагается).
2. Признать работу Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района за 2019 год удовлетворительной.

Глава Алексеевского  
муниципального района



И.М.Свинухов

Председатель Алексеевской  
районной Думы



В.А.Запалацкий



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**  
АЛЕКСЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
403241, Волгоградская область, ст.Алексеевская, ул.Ленина, 39

Утвержден решением  
Алексеевской районной Думы  
17.02.2020 г. № 4/49

**ОТЧЕТ**  
*о деятельности Ревизионной комиссии*  
*Алексеевского муниципального района за 2019 год.*

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольном органе Алексеевского муниципального района решение Алексеевской районной Думы от 19 апреля 2014года №25/180 (далее – Положение о КО), стандарта «Подготовка годового отчета о деятельности Ревизионной Комиссии» утвержденного приказом председателя РК от 27.04.2015 №14а и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольного органа.

Ревизионная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью. Деятельность Ревизионной комиссии основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Ревизионная комиссия является полноправным участником бюджетного процесса, обладающим достаточными полномочиями для осуществления контроля за средствами бюджета Алексеевского муниципального района, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Алексеевского муниципального района.

Формирование плана работы Ревизионной комиссии осуществлялось с учетом предложений депутатов Алексеевской районной Думы, главы Алексеевского муниципального района. План работы на 2019 год и отчет о его выполнении размещен на официальном сайте администрации района в разделе Ревизионная комиссия.

Во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, статьи 19 Положения о Контрольном органе Алексеевского муниципального района, ежегодный отчет о деятельности Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района (далее Ревизионная комиссия) представляется на рассмотрение в Алексеевскую районную Думу.

Основные показатели, характеризующие работу Ревизионной комиссии в 2019 году, приведены в следующей таблице:

<i>Показатель</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019г.</i>
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	81	52	82
Проведено контрольных мероприятий,	21	18	19
в том числе сверх утвержденного плана	3	1	0
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (тыс. руб.)	2618,8	8130,3	3798,6
Устранено нарушений по результатам проверок (тыс. руб./% от суммы выявленных нарушений)	<b>1220,1/ 46</b>	<b>6839,5/ 84</b>	<b>2112/ 56</b>
Фактические затраты на содержание Ревизионной ком. (тыс. руб.)	1351,0	1245,1	1245,1
Количество направленных представлений и предписаний	17	18	18
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	1	0	0
Количество возбужденных уголовных дел	-	0	0
Количество мер административного реагирования	17	18	18

Сейчас перед органами местного самоуправления муниципальных образований стоят большие задачи по реализации национальных проектов и достижению национальных целей, направленных на повышение качества жизни людей. Решение этих задач возможно только при эффективном управлении ресурсами.

В этих условиях требуется обеспечить внешний муниципальный финансовый контроль на более высоком уровне, соответствующем требованиям сегодняшнего дня.

Ревизионная комиссия регулярно анализирует результаты своей деятельности. Контрольному органу важно не только обеспечить законность расходования бюджетных средств, но и предупредить потери финансовых ресурсов еще на стадии планирования бюджета, осуществлять превентивный (упреждающий) контроль и выработать конкретные предложения по повышению эффективности управления финансами.

Всего в отчетном году проведено 87 мероприятий, в том числе 45 контрольных и 42 аналитических, а также подготовлено 83 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

За отчетный период Ревизионной комиссией выявлены нарушения и недостатки, которые не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году устранено нарушений и недостатков на сумму **347,6 тыс. руб.**

## **2. Контрольная деятельность**

За 2019 год РК было проведено 45 контрольных мероприятия.

Контрольные мероприятия проведены в соответствии с планом работы РК на 2019 год. Объем проверенных средств составил **264,6**млн.рублей. выявлено нарушений на сумму **3798,6 тыс.рублей**.

Проведены следующие контрольные мероприятия:

- *Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов и распорядителей бюджетных средств в целях подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета:*
  - администрации Алексеевского муниципального района;
  - Дума Алексеевского муниципального района;
  - Ревизионная комиссия Алексеевского муниципального района;
  - администрации **15 сельских поселений** Алексеевского муниципального района.
- *Документальная проверка эффективности, результативности использования бюджетных средств за 2018 год в администрациях:*
  - Больше-Бабинская; Стеженская; Самолшинская; Трехложинская; Усть-Бузулукская; Яминская; Солонцовская.
- *Проверки эффективности, результативности использования бюджетных средств, направленных муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципальных заданий:*
  - МБУК КДК Больше-Бабинская; Стеженская; Самолшинская; Трехложинская; Усть-Бузулукская; Яминская; Солонцовская.
- *проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении контрольных мероприятий:*
  - МБУК КДК Больше-Бабинский; Стеженский; Самолшинский;; Яминская; Солонцовская; МБУ «Молодежный центр «Трехложинский»; Усть-Бузулукский ЦД и Т.
  - администрации Больше-Бабинская; Стеженская; Самолшинская; Трехложинская; Усть-Бузулукская; Яминская; Солонцовская сельских поселений.

**2.1 По результатам внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Алексеевского муниципального района и бюджетов поселений Алексеевского муниципального района в соответствии ст.264.4. БК РФ установлено следующее:**

В ходе контрольных мероприятий в 2019 году установлены нарушения и недостатки, у которых отсутствует стоимостная оценка. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемым в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывалось на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации с учетом принципов сбалансированности, достоверности, самостоятельности и гласности. Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления местных полномочий и отдельных государственных полномочий, в основном, осуществлялось правомерно и эффективно. Вместе с тем во всех проверенных муниципальных образованиях



установлены отдельные факты несоблюдения действующего бюджетного законодательства, требований федеральных и областных законов и нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Наибольший удельный вес приходится на нарушения, связанные с бухгалтерской и прочей отчетностью. В актах так же уделено внимание нарушениям, не измеряемым в объемных показателях, но свидетельствующих о качестве организации работы и влекущих риски потенциальных правовых нарушений.

**Типичные нарушения**, допущенные главными администраторами бюджетных средств муниципальных образований района в ходе исполнения бюджетов:

- **В нарушение п.2 ст. 179 БК РФ, п.24 Постановления Правительства от 02.08.2010 года №588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации»** не внесены изменения в программы, при внесении изменений финансирования в бюджет (Самолшинской с/а, Стеженской с/ад., Усть-Бузулукской с/ад.)

- **нарушение Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н на сумму 476,26тыс.руб.**(администрации Больше-Бабинская; Стеженская; Самолшинская; Трехложинская; Усть-Бузулукская; Яминская; Солонцовская сельских поселений)

- В Положении об учетной политике, принятой отдельными администрациями на 2018 год, ссылаются на нормативно-правовые акты, которые утратили силу.

- **нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса РФ** сроки выплаты заработной платы не соблюдались (Больше-Бабинская с/ад., Самолшинской с/а, Стеженской с/ад.);

#### **В части соблюдения законодательства по осуществлению закупок:**

– не вносились изменения в план-график;

– в нарушение пункта 15 Приказа «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» от 21.07.2011 №86н, согласно которому учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет структурированную информацию с приложением электронных копий документов, данная информация была размещена на официальном сайте с нарушением установленного срока.

- **В нарушение ч. 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ** авансирование поставки товара не было оговорено в контракте на сумму **7592рубля** (Усть-Бузулукский ЦД и Т.)

## **2.2. Результаты проведения контрольных мероприятий муниципальных бюджетных учреждений Алексеевского муниципального района.**

*2.2.1. Проверка эффективности, результативности использования бюджетных средств (субсидий), направленных муниципальным бюджетным учреждениям культуры на выполнение муниципальных заданий:*

- **В нарушение п. 3 ст. 69.2 БК РФ** муниципальное задание в отношении МБУК «Самолшинский КДК» не соответствует ведомственному перечню муниципальных услуг и работ, оказываемых учреждением в качестве основных видов деятельности);

- **В нарушение п. 28, 32 и 38 Положения №640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в**

13

отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» **не установлен порядок определения нормативных затрат** на выполнение работ, а также не утверждены соответствующие нормативные затраты на 2018 год, в результате чего объем бюджетных ассигнований **на выполнение муниципального задания**, а также обоснование бюджетных ассигнований местного бюджета Самолшинского сельского поселения на 2018 год **сформированы без учета утвержденных нормативных затрат на выполнение работ (услуг)**;

- **В нарушение п. 11 Положения** Правительства РФ от 26.06.2015 №640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывался **без учета нормативных затрат, связанных с выполнением работ (услуг)**.

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н на сумму 39,5тыс.рублей (МБУК Самолшинский КДК, Солонцовский КДК, У-Бузулуцкий ЦД и Т);

- **нарушение статей 22, 136 Трудового кодекса РФ** сроки выплаты заработной платы не соблюдались (МБУК Больше-Бабинский КДК., Самолшинский КДК, Стеженский КДК).

*2.2.2. Совместное контрольное мероприятие с контрольно-счетной палатой Волгоградской области:* «Проверки целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета Волгоградской области на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018год»

В рамках данного мероприятия были проверены МБОУ Яминская СШ, Алексеевская СШ, Ларинская СШ, Стеженская СШ.

В ходе проверки установлено нарушение требований СанПиН 2.4.5.2409-08, а именно:

- примерное меню не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять госсанэпиднадзор (МБОУ Яминская, Ларинская СШ);
- двухнедельное меню не соответствует рекомендованной форме составления меню: отсутствует информация о содержании витаминов и минеральных веществ в каждом блюде (МБОУ Яминская СШ);
- примерное меню не дифференцировано по возрастным группам обучающихся (7-11 и 12-18 лет) (МБОУ Яминская, Ларинская СШ);
- примерное 10-ти дневное меню не согласовано с директором школы (МБОУ Алексеевская СШ);
- примерное меню не содержит ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий, в соответствии со сборниками рецептур;
- обед для возрастных групп 7-11 лет и 11 лет и старше, определенный примерным меню, не соответствует потребности в пищевых веществах и энергии;

- в меню-требованиях на выдачу продуктов питания и накопительных ведомостях по расходу продуктов питания списываемые продукты не соответствуют ежедневному меню;

- отсутствовали суточные пробы от каждой партии приготовленных на завтрак блюд (невыполнение п.14.11).

В 2018 году расходов за счет средств местного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях не предусмотрено.

### ***Реализация результатов контрольных мероприятий***

В целях исполнения требований статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», для рассмотрения фактов выявленных нарушений и недостатков, принятия мер по их устранению, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, Ревизионной комиссией вынесено 18 представлений, в том числе в адрес **глав администраций** сельских поселений: Больше-Бабинской; Стеженской; Самолшинской; Трехложинской; Усть-Бузулукской; Яминской; Солонцовской, в адрес **7 директоров МБУК КДК**: Больше-Бабинской; Стеженской; Самолшинской; Трехложинской; Усть-Бузулукской; Яминской; Солонцовской сельских поселений, **4 директорам школ**: Яминская СШ, Алексеевская СШ, Ларинская СШ, Стеженская СШ.

По результатам проверок привлечено к административной ответственности 18 человек.

Направленными представлениями было внесено 96 предложения, в том числе 12 предложений по совершенствованию бюджетного процесса. На все представления получены ответы, в которых, содержалась информация о выполнении предложений Ревизионной комиссией, либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется при повторных плановых мероприятиях. В целом за 2018 год реализовано полностью либо частично 96 предложений Ревизионной комиссией, сформулированных в представлениях проверенным объектам, что составило 100% от общего их числа.

### ***3. Экспертно-аналитическая работа Ревизионной комиссии Алексеевского муниципального района***

В соответствии с нормами, установленными Положением о Контрольном органе, осуществлялась экспертно-аналитическая деятельность.

За 2018 год подготовлено 69 экспертно-аналитических материалов.

При проведении экспертизы муниципальных программ было установлено:

- 1) В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией сельского поселения оценка эффективности реализации муниципальных программ не проводилась;
- 2) Отсутствует взаимосвязка бюджетных ассигнований с результатами их использования; отсутствуют целевые индикаторы;



3) При увеличении финансирования программ, качественные показатели программ не пересматривались

Ревизионная комиссия в своем заключении на проект районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-22 годы обратила внимание на то, что в проектах бюджетов поселений финансирование муниципальной программы «Активная политика занятости населения» проходит по разделу 0503 «Благоустройство»: цели и задачи данной программы **не соответствуют** данному разделу.

При проведении экспертизы проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021-22 годы Ревизионная комиссия пришла к выводу, что в основном доходы бюджета на 2020 год спрогнозированы обоснованно.

При подготовке заключений уделялось значительное внимание взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов. Возникающие в процессе работы вопросы, замечания обсуждались, при необходимости в проекты правовых актов своевременно вносились корректировки.

#### **4. Иная деятельность**

В отчетном году была проведена большая работа по методологическому обеспечению деятельности комиссии, в качестве особенностей которой следует отметить создание Системы стандартов Ревизионной комиссии.

Ревизионной комиссией Алексеевского муниципального района Волгоградской области разработано и применяются в работе 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Работа по совершенствованию методологического обеспечения осуществляется непрерывно.

В рамках реализации принципа гласности в соответствии со ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ Ревизионная комиссия осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов. Как и в предыдущие годы, в течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы регулярно направлялись главе Алексеевского муниципального района, в Алексеевскую районную Думу и главам муниципальных образований Алексеевского муниципального района. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем. В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Ревизионной комиссии, комиссия продолжала регулярно и оперативно размещать информацию на сайте администрации района в разделе «Ревизионная комиссия».

В течение 2019 года Ревизионная комиссия принимала **активное участие:**

- в работе Алексеевской районной Думы;
  - в комиссии администрации района по противодействию коррупции;
  - в заседаниях рабочих групп (созданных администрацией района), в том числе по пополнению доходной части бюджета Алексеевского муниципального района и др.;
- на которых Ревизионной комиссией озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные по результатам проведенных Ревизионной комиссией мероприятий.



16

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Ревизионная комиссия в 2019 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, Ассоциацией контрольно-счетных органов Волгоградской области, муниципальными и региональными контрольно-счетными органами. Председатель Ревизионной комиссии в отчетном периоде приняла участие в конференции Союза МКСО в Южном Федеральном округе в г.Ялта (май 2019г.). В конференции приняли участие представители более 100 контрольных органов Южного федерального округа.

Задачей Ревизионной комиссии на сегодня является определение приоритетных направлений развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей.

В Стратегии развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы. отражены важнейшие направления развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации. Это важнейший документ содержит 4 основные задачи:

- содействие формированию стратегического видения посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны;

- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами (Как отмечает председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудин, вопрос не только в том, потрачены ли деньги, но и в том, приближают ли эти расходы к национальным целям, ведут ли к существенным изменениям в жизни граждан страны);

- укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений;

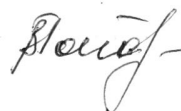
- совершенствование мер по борьбе с коррупцией, злоупотреблениями.

Контрольный орган считает, что необходимо делать акцент не только на выявлении совершенных нарушений, но прежде всего на помощи в преодолении проблем, возникающих в процессе достижения национальных целей.

Продолжится работа, направленная на совершенствование бюджетного процесса и обеспечения прозрачности при формировании и исполнении районного бюджета, по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Системный аудит бюджетного процесса, анализ исполнения бюджета Алексеевского муниципального района, выявление недостатков позволяют укреплять финансово-бюджетную дисциплину, улучшать эффективность использования бюджетных средств и муниципальной собственности в муниципальных образованиях Алексеевского муниципального района.

Председатель Ревизионной комиссии  
Алексеевского муниципального района



Попова В.С.